

УДК 332.14

В.В. БЕЛОЛИПЕЦКАЯ

ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕГИОНА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Раскрываются содержание и условия формирования системы управления инновационными ресурсами региона.

Ключевые слова: инновационный тип развития региона, инвестиционная привлекательность, конкурентоспособность региона, региональный маркетинг, прямой инвестиционный маркетинг.

Введение. По нашему мнению, на первый план в современных условиях выходит инновационный потенциал, который характеризует уровни и объемы научно-технической базы для выпуска новой продукции с учетом внутренних потребностей и экспортных возможностей региона.

Особое значение развитие инноваций приобретает в современных условиях интеграции и появления новейших информационных и телекоммуникационных технологий. Тенденции развития и формы проявления научно-технического прогресса, масштабы и темпы, степень эффективности использования его достижений в экономике в значительной степени зависят от политических факторов. Новые, и особенно информационные и телекоммуникационные, технологии раздвигают границы конкуренции. Но в этих областях традиционные подходы к регулированию оказываются не вполне подходящими.

Постановка задачи. Для того чтобы инновации разрабатывались и эффективнее использовались на практике, необходимо выработать стратегию государственно-правового регулирования национального инновационного развития.

Выработка системного подхода, определенной концепции, единой структурированной системы целей по управлению инновационным процессом – все это относится к прерогативе государства.

Инновации не только способствуют преодолению технологического отставания в развитии отдельных отраслей, повышению конкурентоспособности отечественной продукции, поддержанию экспорта, стимулированию инвестиционного процесса, но и являются предпосылкой достижения сбалансированности развития, условием устойчивого экономического роста регионов и государства.

Важное место во внедрении и развитии инноваций отводится органам региональной власти. Именно в регионах будет осуществляться непосредственно процесс инновационного развития, который позволит улучшить инвестиционный климат в регионе. Поддержка и защита участников инновационного процесса также является областью деятельности органов региональной власти.

Регулирование экономических и инновационных процессов. Распределение сфер влияния и разделение полномочий между федеральным центром и регионом – наиболее дискуссионные вопросы в рамках регулирования экономическими и инновационными процессами. Рынок самостоятельно не в состоянии справиться с проблемами обеспечения экономической стабильности и достижения экономического роста, с которыми тесно связаны перспективы развития современного общества, необходима существенная корректировка и государственной и региональной инвестиционной политики. Эти направления должны быть выработаны в рамках общей экономической политики государства и обязательно должны согласовываться с региональной экономической политикой.

Новые технологии не могут требовать полного отказа от регулирования, так как не все отрасли экономики одинаково конкурентоспособны. К тому же в ближайшем будущем сохранится проблема смягчения негативных последствий рыночных процессов. Но необходимо внести

соответствующие изменения в механизм регулирования для того, чтобы они могли адекватно реагировать на новые вызовы времени.

Можно с определенной долей уверенности утверждать, что основой экономического роста и подъема как национальной, так и региональной конкурентоспособности является инновационный подход. Причем это связано не только с развитием и внедрением во все сферы жизнедеятельности региона высоких технологий, но и продиктовано необходимостью инновационной модернизации при формировании финансово-инвестиционного механизма, который бы обеспечивал сбалансированность отраслевой структуры и рациональное перераспределение ресурсов.

Возможность перехода Ростовской области к активному варианту инновационного развития экономики ставит перед органами региональной власти приоритетность разрешения данной проблемы различными программными методами. Руководство области стоит перед выбором: продолжать движение по инерции или перейти к активному варианту инновационного развития экономики.

В рамках решения данной цели региональная инновационная система предполагает:

- создание благоприятной экономической и правовой среды;
- формирование и развитие инфраструктуры инновационной системы;
- совершенствование механизмов государственного содействия коммерциализации результатов научных исследований и экспериментальных разработок.

Использование программно-целевых методов при формировании эффективной инновационной системы Ростовской области требует комплексного решения поставленных задач без обязательной государственной поддержки. При программно-целевом подходе осуществляется параллельная реализация двух типов интеграции: *пространственной*, когда объединяются усилия субъектов инновационной деятельности различных отраслей экономики, территорий, форм собственности, и *временной*, необходимой для обеспечения последовательности и взаимосвязи этапов инновационного процесса [3].

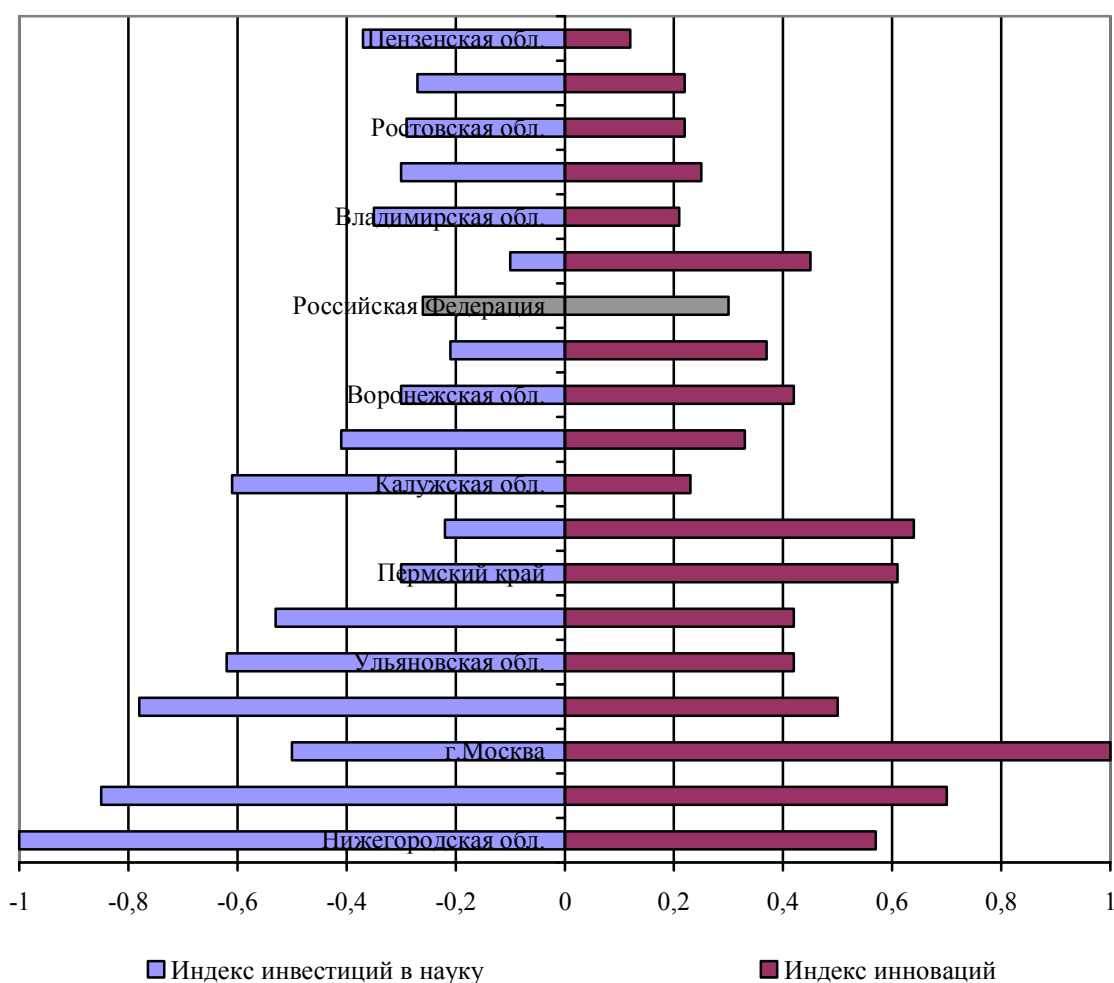
Инновационная система Ростовской области представляет собой совокупность субъектов инновационной деятельности, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции.

К элементам инновационной системы относятся: наукограды, технопарки, венчурные организации, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий, управляющие компании, организации научно-технической сферы [2].

По нашему мнению, основной проблемой, отодвигающей переход субъектов к современному цивилизованному инновационному типу развития, является отсутствие базы, т.е. сбалансированной инновационной политики. Она должна разрабатываться на государственном уровне, но реализовывать ее необходимо в каждом регионе с учетом его специфики. В результате развитие на инновационной основе позволяет повысить конкурентоспособность региона.

Ростовская область, обладая высоким научно-техническим потенциалом, уже с 2006 г. входит в число пяти «пилотных» регионов, тем не менее уровень развития инновационной системы оставляет желать лучшего.

В целях формирования сбалансированной инвестиционно-инновационной политики региона необходимо включить в консолидированный прогноз социально-экономического развития такие показатели, как индексы инвестиций в науку и критерии инновационной деятельности (см. рисунок).



Индексы инвестиций в науку и инновационной деятельности
(выборка 19 регионов с самыми высокими показателями сводного технологического индекса) [5]

Индекс инвестиций в науку активно используется в международных аналитических сравнениях, отражает уровень наукоемкости национальной экономики и представляет собой долю расходов на НИОКР в валовом региональном продукте. Он (индекс) оценивается по числу патентов на изобретения, выданных на 1 млн жителей региона. Данные показатели инновационной активности можно считать надежными и рассчитывать их следует ежегодно.

Причинами подобного положения (несбалансированной инвестиционной политики) в прошлом и возникающих проблем (подхода к реорганизации управления инновациями) в настоящем могут являться:

- отсутствие венчурных организаций, работающих на принципах проектного финансирования и управления инновационными проектами;
- недостаточная инвестиционная привлекательность инновационной сферы в сравнении с другими отраслями экономики;
- слабое взаимодействие науки и бизнеса;
- недостаточный уровень развития инфраструктуры региональной инновационной системы, включая финансовое, информационное, консалтинговое, маркетинговое обеспечение;

- отсутствие системы экспертизы, конкурсного отбора и венчурного финансирования научно-технических проектов, обеспечивающих создание высокотехнологичной продукции;
- неразвитость системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров для инновационной сферы;
- технологическая отсталость и, как следствие, низкая конкурентоспособность продукции ряда отраслей промышленности;
- неразвитость сферы малых инновационных предприятий, обладающих необходимой гибкостью для быстро меняющихся условий рынка;
- низкая эффективность деятельности по защите объектов интеллектуальной собственности [4].

В рамках системы развития и внедрения современных технологий государству необходимо координировать свои действия не только с региональными властями, но и с частным бизнесом, поскольку приход в российские регионы глобальных корпораций – явление вполне обыденное.

Современные технологии с легкостью пересекают национально-государственные границы, способствуя тем самым ослаблению эффективности тех или иных законов. Это-то и диктует необходимость разработки и осуществления новых форм государственного вмешательства и взаимодействия между государством и бизнесом. Например, в Японии государственная технологическая политика всегда рассматривалась как основа экономического роста, поэтому там существует экономический механизм инновационного развития.

Вложение в инновационные технологии обеспечит рост доходов и условия расширенного воспроизводства. В свою очередь, инновационные технологии будут способствовать реструктуризации предприятий региона на новой индустриальной базе, что повысит конкурентоспособность производимой продукции.

Как показывает опыт зарубежных стран, создание региональных социально-производственных комплексов способствует повышению экономической активности депрессивных регионов, подготовке квалифицированных специалистов, повышению уровня развития региональной экономики, созданию и развитию технополисов. Важно отметить, что создание подобных комплексов происходит на объективной основе горизонтальной, вертикальной и региональной интеграции.

Но формирование социально-производственных комплексов, функционирование инновационных систем требует, прежде всего, четкой законодательной базы, и, кроме того, эффективного механизма финансовой поддержки инновационной деятельности. И если лидирующая роль по первому направлению (создание законов) принадлежит государству, то по второму (совершенствование механизма финансовой поддержки инноваций) наиболее реальным представляется на сегодняшний момент совместная деятельность центра и регионов.

Основным элементом, обеспечивающим достижение намеченных целей, является создание четкой, гибкой, адекватной инновационной инфраструктуры Ростовской области.

Выводы. Современные экономические условия развития регионов требуют от центральных региональных органов власти разработки и внедрения новых методов и моделей управления всеми ресурсами региона, и инновационными – особенно. Для этого необходимо, во-первых, разработать четкую законодательную базу на уровне федерального центра и регионов; во-вторых, следует создавать и совершенствовать региональную инновационную инфраструктуру; в-третьих, включить в консолидированный прогноз социально-экономического развития показатель индекса инвестиций в науку и инновационную деятельность; в-четвертых, необходимо выработать взаимодействие в области управления инновациями не только между органами федеральной и региональной властей, но и бизнесом. Результатом всех этих мероприятий будет формирование сбалансированной инновационной политики региона.

Библиографический список

1. Стратегия привлечения инвестиций Ростовской области. Интернет-сайт Администрации Ростовской области. <http://www.donland.ru>
2. Программа социально-экономического развития Ростовской области на 2008-2012 гг. Интернет-сайт Администрации Ростовской области. <http://www.donland.ru>
3. Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы». Информационный сервер по материалам федеральных целевых программ Минэкономразвития РФ. <http://www.programs-gov.ru/>
4. Клисторин В.И. Качество экономического роста и региональное развитие / В.И. Клисторин // Регион: экономика и социология. – 2006. – №3.
5. Пилясов А. Оценка творческого потенциала российских региональных сообществ / А. Пилясов, О. Колесникова // Вопросы экономики. – 2008. – №3. – С.50-69.

References

1. Strategiya privlecheniya investicii Rostovskoi oblasti. URL: <http://www.donland.ru> – in Russian.
2. Programma social'no-ekonomicheskogo razvitiya Rostovskoi oblasti na 2008-2012 gg. URL: <http://www.donland.ru> – in Russian.
3. Federal'naya celevaya programma «Issledovaniya i razrabotki po prioritetnym napravleniyam razvitiya nauchno-tehnologicheskogo kompleksa Rossii na 2007-2012 gody». Informacionnyi server po materialam federal'nyh celevyh programm Minekonomrazvitiya RF. URL:<http://www.programs-gov.ru/> – in Russian.
4. Klistorin V.I. Kachestvo ekonomicheskogo rosta i regional'noe razvitie / V.I. Klistorin // Region: ekonomika i sociologiya. – 2006. – №3. – in Russian.
5. Pilyasov A. Ocenka tvorcheskogo potenciala rossiiskih regional'nyh soobshchestv/ A. Pilyasov, O. Kolesnikova // Voprosy ekonomiki. – 2008. – №3. – S.50-69. – in Russian.

Материал поступил в редакцию 28.05.2010.

V.V. BELOLIPETSKAYA

REGIONAL INNOVATION POLICY: PROBLEMS AND PROSPECTS

Contents and conditions of regional management by innovations resources are discovered.

Key words - innovative type of the regional development, investment attractiveness, regional competitiveness, regional marketing, direct investment marketing.

БЕЛОЛИПЕЦКАЯ Вероника Владимировна, доцент кафедры «Экономика» Донского государственного технического университета (2010), кандидат экономических наук (2009). Окончила факультет «Государственное и муниципальное управление» Северо-Кавказской академии государственной службы (1999).

Область научных интересов – региональная экономика, региональный маркетинг, проблемы регионального инновационного развития, регулирование региональной экономики.

Автор 14 публикаций.

beloveronika@yandex.ru

Veronika V. BELOLIPETSKAYA, associate professor of the Economics Department, Don State Technical University. Candidate of Science in Economics (2009). She graduated from the Faculty of State and Municipal Management, North-Caucasian Academy of Civil Service (1999).

Research interests - regional economy, regional marketing, regional innovation development problems, regional economy management.

Author of 14 scientific publications.