

УДК 330 (07)

ОСОБЕННОСТИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Т.В. ЖУКОВА

(Донской государственный технический университет)

Рассмотрены вопросы необходимости совершенствования инвестиционной политики региона в условиях развития рыночных отношений как одной из главных задач создания привлекательного инвестиционного климата в регионе. Приведены основные принципы и направления инвестиционной политики Ростовской области на современном этапе.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционный климат, инвестиционная политика региона.

Введение. Инвестиционная политика направлена на создание благоприятного инвестиционного климата и преодоление административных барьеров для инвесторов, усиление социальной направленности инвестирования, противодействие возникающим угрозам дестабилизации хозяйственной жизни Ростовской области в связи с физической изношенностью основных производственных фондов.

Актуальность данной темы определяется необходимостью создания эффективной системы управления инвестиционной деятельностью в регионе. Новый политический и социально-экономический статус регионов как субъектов РФ предполагает широкие полномочия и обязанности их руководства в управлении социально-экономическим развитием соответствующих территорий. В условиях происходящего кардинального изменения системы взаимоотношений между федеральным центром и регионами проблемы регулирования комплексного развития региона и связанных с этим инвестиционных процессов решаются в основном на региональном уровне.

Одним из первоочередных вопросов устойчивого эффективного функционирования территории является перевод региональной экономики на инновационный путь развития в условиях реформирования межсубъектных отношений, расширения самостоятельности и повышения ответственности субъекта Федерации за темпы социально-экономического прогресса. Эффективность работы в этом направлении требует формирования региональной инновационной политики, ориентированной на тенденции развития мировой экономики. При этом основная роль государства должна состоять в создании механизмов и конкретных мер, обеспечивающих формирование инновационной инфраструктуры и развития инновационного предпринимательства.

Принципы и особенности инвестиционной политики Ростовской области. Экономическая политика Ростовской области направлена на создание условий повышения роста производства на основе привлечения инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства и виды деятельности. Для этого необходимо усилить прямое государственное воздействие на инвестиционные процессы, вовлечь в оборот инвестиционной сферы капиталы отечественных и зарубежных инвесторов, на основе внедрения эффективных механизмов защиты и гарантии инвесторов и, в целом, совершенствования политики, обеспечивающей благоприятный инвестиционный климат в Ростовской области [1].

В рамках принятой инвестиционной стратегии Ростовской области определены основные принципы инвестиционной политики региона, которые позволят ему войти в число регионов-лидеров по темпам экономического роста и уровню жизни населения. Реализация данных целей будет обеспечена за счет повышения экономической эффективности отдельных секторов хозяйства и ведущих предприятий Ростовской области путем привлечения значительных объемов инвестиций для их развития. Реализация целей стратегии также подразумевает качественное улучшение инвестиционного климата региона [2].

Прямые инвестиции рассматриваются как важный катализатор роста экономики, поскольку являются не только источником новых капиталовложений, но и, что особенно важно, открывают доступ к новым технологиям, эффективным способам управления и маркетинга. Ростовская область заинтересована в привлечении прямых инвестиций, которые ориентированы на развитие потенциала местной промышленности, создание кластеров и технологических цепочек.

По значимым для потенциального инвестора факторам Ростовская область конкурентоспособна по сравнению с соседними регионами. Конкурентные преимущества региону создают:

- транспортно-инфраструктурный потенциал;
- стоимость и надежность энергообеспечения;
- высокий уровень развития финансовой и страховой инфраструктуры;
- высокий научно-технический потенциал;
- высокий потребительский потенциал;
- стабильная социально-политическая ситуация;
- благоприятные климатические условия [3].

Ростовская область избирает либеральную модель инвестиционной политики и предлагает максимальный пакет побудительных механизмов для инвестора, который будет закреплён в соответствующих нормах регионального законодательства:

- налоговые каникулы и льготы в период окупаемости проектов, отнесенных к приоритетным, в соответствии со стратегией привлечения инвестиций, льготное налогообложение инвесторов и организаций инвестиционной инфраструктуры, участвующих в привлечении инвестиций;
- прямое финансирование из областного бюджета или софинансирование проектов через специально созданные акционерные инвестиционные фонды, частичное страхование некоммерческих рисков, субсидии по процентным ставкам и др.;
- совершенствование условий для инвесторов, включая организацию финансирования объектов инфраструктуры за счет средств федерального бюджета и международных организаций, финансирование образовательных программ для местного персонала в рамках новых инвестиционных проектов.

Базовыми принципами региональной инвестиционной политики определены:

- поддержка быстроокупаемых и создающих мультипликативный эффект развития в смежных производствах инвестиционных проектов из бюджетных и внебюджетных источников на возвратной основе или под гарантии Администрации области;
- расширение базы инвестирования за счет ипотечного кредитования;
- обеспечение конкурентности и открытости инвестиционных проектов и инвесторов с обеспечением равных для всех участников условий;
- создание системы страховых инвестиционных рынков;
- обеспечение открытости информационной политики о субъектах строительной и инвестиционной деятельности, а также прозрачности деятельности заемщиков в использовании инвестиционных ресурсов;
- реализация принципа капитализации финансовой поддержки Администрации области путем передачи пакета акций на выданную сумму;
- использование реформирования и санации предприятий как условие привлечения инвестиций [3].

Основные направления региональной инвестиционной политики.

1. Усиление роли государственного регулирования и стимулирования в инвестиционной деятельности.
2. Создание условий для привлечения в экономику региона корпоративного национального капитала.
3. Создание условий для использования внутренних накоплений региона в инвестиционных целях посредством:

- стимулирования развития малого и среднего предпринимательства на основе развития государственной поддержки, обеспечения безопасности их деятельности, совершенствования системы налогообложения в части средств, зачисляемых в областной бюджет;

- создания условий доступа для мелких инвесторов и населения на фондовый рынок посредством создания фондовых магазинов, развития паевых инвестиционных фондов, просветительской деятельности среди населения по основам инвестиционного поведения;

- стимулирования привлечения накоплений населения в жилищную сферу за счет предоставления жилищных субсидий, долгосрочных жилищных кредитов, развития системы ипотечного кредитования жилья, в том числе на основе создания единого залогового реестра;

- развития системы кредитно-потребительской кооперации.

4. Развитие межрегионального и международного сотрудничества в области инвестиций, расширение практики сотрудничества в инвестиционной сфере с территориальными образованиями иностранных государств и крупнейшими корпорациями.

5. Развитие системы государственной поддержки высокоэффективных инвестиционных проектов и повышение эффективности использования бюджетных средств, предусмотренных на эти цели за счет:

- совершенствования системы конкурсного отбора инвестиционных проектов;

- формирования бюджета развития области;

- создания Регионального банка развития;

- совершенствования системы гарантий.

6. Увеличение на территории области инвестиционно привлекательных объектов за счет усиления роли государственного регулирования процесса финансового оздоровления предприятий на основе их реформирования.

7. Стимулирование и упорядочение инвестиционной деятельности страховых лизинговых компаний, пенсионных и паевых фондов.

8. Развитие рынка ценных бумаг и стимулирование использования его инструментов для привлечения инвестиций.

9. Создание условий для повышения роли акционерного капитала в инвестировании за счет развития форм государственной поддержки акционерных обществ, эмитирующих акции с целью реализации высокоэффективных проектов.

10. Создание условий для накопления предприятиями собственного инвестиционного потенциала, в том числе:

- за счет гибкой амортизационной политики;

- расширения практики консервации неиспользуемого оборудования;

- предоставления инвестиционных налоговых кредитов;

- реструктуризации задолженности в областной бюджет;

11. Создание условий для соблюдения законных прав и интересов инвесторов и защиты инвестиций, в том числе за счет создания системы страхования инвестиционных рисков.

12. Развитие инвестиционной инфраструктуры. Расширение практики привлечения средств международных инвестиционных фондов в виде грантов для формирования инфраструктуры привлечения инвестиций. Привлечение консалтинговых, страховых, лизинговых и других финансовых институтов на условиях их аккредитации в процессе реализации государственной инвестиционной политики.

13. Создание на территории области свободных зон экономического развития.

14. Формирование инвестиционного имиджа области. Активизация планомерной рекламы и пропаганды инвестиционной привлекательности Ростовской области.

15. Поддержка процесса формирования высококвалифицированного кадрового потенциала в сфере инвестиционной деятельности [2].

Реализация основных принципов инвестиционной стратегии региона позволила достичь определенных положительных результатов в выполнении инвестиционной программы региона. По данным Ростовстата крупные предприятия Ростовской области освоили в январе – апреле 2010 г. 17153,9 млн. руб. инвестиций в основной капитал в фактических ценах, индекс физического объема инвестиций к аналогичному периоду годом ранее составил 86,9%. Инвестиционная активность крупных предприятий возросла (физический объем инвестиций вырос к апрелю 2009 г на 13,2%), но отставание с начала текущего года сохранилось.

Среди крупных предприятий сократили объемы освоения инвестиций в основной капитал за 4 месяца текущего года по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года МКП «Объединенная дирекция строящихся объектов г. Ростова», ОАО «Новошахтинский завод нефтепродуктов», ОАО «Донэнерго», ОАО «Таганрогский металлургический завод», ОАО «Агрофирма "Приазовская"» и др.

В то же время увеличили объемы освоения инвестиций: Новочеркасская ГРЭС, ОАО «Роствертол», ОАО «Донуголь», ЗАО «Эмпилс», ОАО «Таганрогский котлостроительный завод "Красный котельщик"», ОАО «Сальксельмаш», ОАО «Ростовоблгаз», ГУП РО «Ростовоблстройзаказчик», ОАО «Донречфлот» и др.

Однако следует отметить, что инвестиции в экономику Ростовской области в 2010 году так и не достигли объема, который был до мирового финансового кризиса. Кроме того, как показали итоги 2010 года, прибыль крупных и средних предприятий Дона прирастала медленнее, чем в других регионах страны. Ростовская область на 20 пунктов отстает от среднероссийского показателя. Индекс производства сельхозпродукции тоже отстает и в 2010 году не достиг того уровня, который был в области в 2009 году, хотя по-прежнему остается выше среднероссийского.

Заключение. Важнейшим фактором развития инвестиционного процесса в регионе является активность государственных органов власти в создании инвестиционной привлекательности региона. Под инвестиционной привлекательностью региона понимается объем инвестиционных вложений, который может быть привлечен в регион, исходя из присущего ему инвестиционного потенциала и уровня инвестиционного риска в нем. Чем выше инвестиционный потенциал региона, тем ниже риск инвестиционной деятельности в нем, чем выше инвестиционная привлекательность, тем выше инвестиционная активность в регионе. Управление инвестиционной привлекательностью региона предполагает целенаправленное воздействие региональных органов власти на критерии, повышающие надежность и эффективность инвестиций, обеспечение прозрачности деятельности на всех уровнях.

Региональная инвестиционная политика – система мер и механизмов их реализации, направленных на стимулирование инвестиционной активности и формирование благоприятного инвестиционного климата региона. Государственное регулирование инвестиционной деятельности в регионе обеспечивается региональными органами власти в пределах их компетенции с целью поддержания, стимулирования инвестиционных процессов и осуществляется в соответствии с государственными инвестиционными или целевыми программами, прямым управлением государственными инвестициями, контролем над соблюдением государственных норм и стандартов и т. д.

Ростовская область одним из первых регионов Юга России выступила с инициативой разработки региональной инвестиционной политики, основной целью которой является создание благоприятных экономических условий, в том числе, для иностранных инвесторов, направленных на привлечение инвестиций в эффективные и конкурентоспособные производства, а также виды деятельности, способствующие созданию собственного инвестиционного потенциала области, адаптации других отраслей к рыночным условиям.

Анализ недостатков проводимой инвестиционной политики позволит в полной мере использовать все возможности по привлечению как внутренних, так и внешних инвестиций для социально-экономического развития области. В целом, сложившаяся ситуация позволит использовать все имеющиеся резервы совершенствования инвестиционного климата в регионе.

Библиографический список

1. Инвестор с «длинными» деньгами. Агропром, 11 августа 2008 г.
2. Материалы сайта [http: www.donland.ru](http://www.donland.ru). «Инвестиционная политика. Строительство».
3. Щербакова Т.А. Региональная структурно-инвестиционная политика- основа развития национальной экономики: (на примере Ростовской области) / Т.А. Щербакова // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2010. – №4.

Материал поступил в редакцию 30.05.2011.

References

- 1 Investor s «dlinny`mi» den`gami. . Agroprom, 11 avgusta 2008 g.– In Russian.
2. Materialy` sajta [www.donland.ru](http://www.donland.ru). «Infesticionnaya politika. Stroitel`stvo». – In Russian.
3. Shherbakova T.A. Regional`naya strukturno-investicionnaya politika – osnova razvitiya nacional`noj e`konomiki: (na primere Rostovskoj oblasti) / T.A. Shherbakova // Finansovaya analitika: problemy` i resheniya. – 2010. – #4. – In Russian.

CHARACTERISTICS OF ROSTOV REGION INVESTMENT POLICY AT PRESENT STAGE

T.V. ZHUKOVA

(Don State Technical University)

Some questions of need of improving the regional investment policy under the market relations development as one of the major tasks for creating an attractive investment climate in the region are considered. The basic principles and stance of the investment policy in the Rostov region at the present stage are discussed.

Keywords: investments, investment climate, regional investment policy.